



รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)

โครงการศึกษากระบวนการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม
ในแผนพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง

The Study on Local Participation in Highland Community
Development Planning

แผนงานการวิจัย: งานวิจัยเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนบนพื้นที่สูง

โดย

ณัฐวรรณ ธรรมสุวรรณ และคณะ

สนับสนุนทุนวิจัยโดยสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)

โครงการศึกษากระบวนการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม
ในแผนพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง

The Study on Local Participation in Highland Community
Development Planning

แผนงานการวิจัย: งานวิจัยเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนบนพื้นที่สูง



คณะผู้วิจัย

สังกัด

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. นางสาวณัฐวรรณ ธรรมสุวรรณ | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| 2. นางสาวเกษราภร ศรีจันทร์ | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| 3. นางสาวภาวิณี คำแสน | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| 4. นางกรรณิการ์ กันหา | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| 5. นางสาวระพีพร เกตุแก้ว | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |

มกราคม 2564

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณ สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ที่ให้การสนับสนุนทุนวิจัย โครงการศึกษากระบวนการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในแผนพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

คณะผู้วิจัยขอขอบคุณ ผู้นำและคณะกรรมการชุมชน 19 กลุ่มบ้าน ในโครงการพัฒนาพื้นที่สูง แบบโครงการหลวง 13 แห่ง ได้แก่ (1) โครงการฯ ปางแดงใน : บ้านปางแดงใน (2) โครงการฯ ห้วยเป้า : บ้านห้วยเป้า (3) โครงการฯ แม่มะลอ : บ้านแม่วาก (4) โครงการฯ ปางหินฝน : บ้านแม่ต๋อม (5) โครงการฯ สบเมย : บ้านแม่ลามาหลวง บ้านห้วยน้ำใส (6) โครงการฯ แม่สามแลบ : บ้านปู่คำ-ห้วยแห้ง (7) โครงการฯ ถ้ำเวียงแก้ว : บ้านปางบุก (8) โครงการฯ โป่งคำ : บ้านศรีบุญเรือง (9) โครงการฯ สะเนียน : บ้านวังตาว (10) โครงการฯ วังไผ่ : บ้านใหม่ (11) โครงการฯ แม่จริม : บ้านบอน บ้านฝาย บ้านก้อ บ้านนาหมื่น บ้านตอง บ้านตองเจริญราษฎร์ (12) โครงการฯ แม่สลอง : บ้านแม่จันทหลวง และ (13) โครงการฯ วาวี : บ้านปางต้นผึ้ง ที่ให้ความร่วมมือในการตอบคำถาม และช่วยอำนวยความสะดวกในการทำวิจัย ขอขอบคุณ ผู้จัดการพื้นที่กลุ่มที่ 1 (เชียงใหม่ กำแพงเพชร กาญจนบุรี) ผู้จัดการพื้นที่กลุ่มที่ 2 (เชียงราย) ผู้จัดการพื้นที่กลุ่มที่ 3 (น่าน) ผู้จัดการพื้นที่กลุ่มที่ 4 (ตาก แม่ฮ่องสอน) ขอขอบคุณ หัวหน้าและเจ้าหน้าที่โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง 13 แห่ง ที่ให้ความร่วมมือและช่วยอำนวยความสะดวกในการทำวิจัย ขอขอบคุณคณะนักวิจัยที่ร่วม ดำเนินงานวิจัยเป็นอย่างดี ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (ส่วนกลาง) ตลอดจน ผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ซึ่งไม่ได้เอ่ยนาม ที่ได้ร่วมดำเนินการวิจัยเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้เป็นอย่างดี

คณะผู้จัดทำ
มกราคม 2564

คณะผู้วิจัย

หัวหน้าโครงการ

ชื่อ-สกุล นางสาวณัฐวรรณ ธรรมสุวรรณ
ตำแหน่ง นักวิจัย
หน่วยงาน สำนักวิจัย สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ที่อยู่ 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ 0-5332-8496 ต่อ 3201 / 0-5332-8494
Email: natthawan04@gmail.com

ผู้ร่วมวิจัย

ชื่อ-สกุล นางสาวเกษราภร ศรีจันทร์
ตำแหน่ง นักวิจัย
หน่วยงาน สำนักวิจัย สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ที่อยู่ 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ 0-5332-8496 ต่อ 3201 / 0-5332-8494
Email: kesaraporns@hrdi.or.th

ชื่อ-สกุล นางสาวภาวิณี คำแสน
ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่โครงการ
หน่วยงาน สำนักวิจัย สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ที่อยู่ 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ 0-5332-8496 ต่อ 3201/ 0-5332-8494
Email: K.pwn03@gmail.com

ชื่อ-สกุล นางกรรณิการ์ กันหา
ตำแหน่ง นักวิชาการส่งเสริมและพัฒนา
หน่วยงาน สำนักพัฒนา สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ที่อยู่ 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ 0-5332-8496 ต่อ 2201/ 0-5332-8494
Email: -

ชื่อ-สกุล นางสาวระพีพร เกตุแก้ว
ตำแหน่ง นักวิชาการส่งเสริมและพัฒนา
หน่วยงาน สำนักพัฒนา สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ที่อยู่ 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ 0-5332-8496 ต่อ 2201/ 0-5332-8494
Email: Doikik@gmail.com



สารบัญเรื่อง

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
คณะผู้วิจัย	ข
สารบัญเรื่อง	ง
สารบัญตาราง	จ
สารบัญภาพ	ฉ
บทคัดย่อ	ช
บทที่ 1 บทนำและวัตถุประสงค์	1
1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	2
บทที่ 2 การตรวจเอกสาร	3
2.1 แผนพัฒนาพื้นที่	3
2.2 แผนพัฒนาชุมชน	4
2.3 การมีส่วนร่วมของชุมชน	9
2.4 ความเหลื่อมล้ำ (Inequality)	12
บทที่ 3 วิธีการวิจัย	16
3.1 วิธีการวิจัย	16
3.2 สถานที่ดำเนินงานวิจัย	18
บทที่ 4 ผลการวิจัย	20
4.1 บริบทชุมชน	20
4.2 ขั้นตอนการส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยสำนักพัฒนา สวพส.	52
4.3 ปัจจัยและเงื่อนไขความสำเร็จของชุมชนที่มีแนวปฏิบัติที่ดีในการจัดทำ แผนพัฒนาชุมชน	59
4.4 สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วม	63
บทที่ 5 สรุปผลการทดลอง	71
เอกสารอ้างอิง	72

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	สรุปบทบาทหน้าที่ที่สำคัญของผู้ที่จะเป็นวิทยากรการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน	6
2	ร้อยละของปัจจัยความสำเร็จของชุมชนที่มีแนวปฏิบัติที่ดีในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน	61



สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	แนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือชุมชน	4
2	ลำดับขั้นการมีส่วนร่วมของประชาชน (ลำดับที่ 2-7)	11
3	กลุ่มบ้านในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงที่มีระดับชั้นคุณภาพการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนในระดับดีเยี่ยม	20
4	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน (Flow Chart) การส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนของ สำนักพัฒนา สวพส.	56
5	กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนที่มีคุณภาพของ สำนักพัฒนา สวพส	57
6	กระบวนการส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนของ สำนักพัฒนา สวพส.	64
7	กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนที่มีคุณภาพของชุมชนบ้านศรีบุญเรือง	65
8	การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ	66
9	การประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการวางแผนส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้การจัดทำแผนพัฒนาชุมชนที่มีประสิทธิภาพร่วมกับหน่วยงานบูรณาการ	68
10	การจัดทำแผนพัฒนาชุมชนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนบ้านแม่ยะน้อย	68
11	การจัดทำแผนพัฒนาชุมชนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนบ้านห้วยหวาย	69
12	การจัดทำแผนพัฒนาชุมชนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนบ้านห้วยเตือ	69
13	การจัดทำแผนพัฒนาชุมชนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนบ้านแม่เหมืองหลวง	69
14	การแลกเปลี่ยนระดมความคิดเห็นกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน การใช้เครื่องมือ กระบวนการ วิธีการ และสรุปบทเรียน	70