



รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)

โครงการศึกษาระดับการพัฒนาของชุมชนตามแนวทางปรัชญาของ
เศรษฐกิจพอเพียงในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง
The Study on Development Stages Outlined by the Sufficiency
Economy in Highland Communities



สนับสนุนทุนวิจัยโดยสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

รายงานฉบับสมบูรณ์

(Final Report)

โครงการศึกษาระดับการพัฒนาของชุมชนตามแนวทางปรัชญาของ
เศรษฐกิจพอเพียงในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง
The Study on Development Stages Outlined by the Sufficiency
Economy in Highland Communities



มกราคม 2562

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ที่ให้การสนับสนุนทุนวิจัยโครงการศึกษาประเด็นการพัฒนาของชุมชนตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 และขอขอบคุณสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ ที่ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูลเพื่อประกอบการวิเคราะห์สถานะการเข้าถึงแหล่งทุนจากงบประมาณภาครัฐของชุมชนบนพื้นที่สูง



คณะผู้วิจัย

หัวหน้าโครงการ

| | |
|-----------|---|
| ชื่อ-สกุล | นางสาวเกษรากร ศรีจันทร์ |
| ตำแหน่ง | นักวิจัย |
| หน่วยงาน | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| ที่อยู่ | 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ |
| โทรศัพท์ | 0-5332-8496 ต่อ 3201 / 0-5332-8494 |
| Email | kesaraporns@hrdi.or.th |

ผู้ร่วมวิจัย

| | |
|-----------|---|
| ชื่อ-สกุล | นางสาวณัฐวรรณ ธรรมสุวรรณ |
| ตำแหน่ง | นักวิจัย |
| หน่วยงาน | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| ที่อยู่ | 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ |
| โทรศัพท์ | 0-5332-8496 ต่อ 3201 / 0-5332-8494 |
| Email | natthawan04@gmail.com |

| | |
|-----------|---|
| ชื่อ-สกุล | นางสาวกชพร สุจิตภิญโญ |
| ตำแหน่ง | นักวิจัย |
| หน่วยงาน | สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) |
| ที่อยู่ | 65 หมู่ 1 ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ |
| โทรศัพท์ | 0-5332-8497 ต่อ 3201 / 0-5332-8494 |
| Email | kim4mate@gmail.com |



สารบัญเรื่อง

| | หน้า |
|---|-----------|
| กิตติกรรมประกาศ | ก |
| คณะผู้วิจัย | ข |
| บทคัดย่อ | จ |
| Abstract | ฉ |
| บทที่ 1 บทนำ | 1 |
| 1.1 หลักการและเหตุผล | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย | 3 |
| 1.3 ขอบเขตการศึกษา | 3 |
| บทที่ 2 การตรวจเอกสาร | 5 |
| 2.1 ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง | 5 |
| 2.2 เกษตรทฤษฎีใหม่ | 6 |
| 2.3 แนวคิดทุนทางสังคม | 7 |
| 2.4 เป้าหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ | 8 |
| 2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 10 |
| บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย | 16 |
| 3.1 วิธีการวิจัย | 16 |
| 3.2 สถานที่ดำเนินการวิจัย | 17 |
| บทที่ 4 ผลการวิจัย | 18 |
| 4.1 การบททวนชุดตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของชุมชน ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง | 16 |
| 4.2 ชุดตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของชุมชนตามปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง | 35 |
| 4.3 ความสอดคล้องของชุดตัวบ่งชี้กับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน แห่งสหประชาชาติ | 37 |
| 4.4 การศึกษาประเภทแหล่งทุนจากงบประมาณภาครัฐ | 38 |
| บทที่ 5 สรุปผล | 45 |
| เอกสารอ้างอิง | |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | หน้า |
|---|------|
| 1 ข้อกำหนดและตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนต้นแบบโครงการหลวง | 19 |
| 2 ตัวชี้วัดการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน | 23 |
| 3 ดัชนีชี้วัดความสุขของชุมชนบนพื้นที่สูง | 27 |
| 4 ตัวชี้วัดของการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง | 29 |
| 5 ตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของชุมชนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดย สศช. | 30 |
| 6 เปรียบเทียบองค์ประกอบของชุดตัวชี้วัดระดับการพัฒนาชุมชน | 33 |
| 7 ชุดตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของชุมชนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง | 36 |
| 8 ค่าคะแนนของระดับการพัฒนาตามตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ | 37 |
| 9 แผนบูรณาการที่สอดคล้องกับชุมชนบนพื้นที่สูงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 | 38 |
| 10 ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 | 40 |
| 11 ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 | 38 |
| สารบัญภาพ | |
| ภาพที่ | หน้า |
| 1 เป้าหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ | 9 |
| 2 กรอบแนวคิดการวิจัยตามหลักการทฤษฎีใหม่ | 16 |
| 2 ค่าคะแนนของตัวบ่งชี้คุณลักษณะและระดับการพัฒนาบ้านเลอกรา-браโกร | 35 |
| สารบัญแผนภูมิ | |
| ภาพที่ | หน้า |
| 1 ความสอดคล้องของชุดตัวบ่งชี้กับ SDGs | 37 |

บทคัดย่อ

การศึกษาระดับการพัฒนาของชุมชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาชุดตัวบ่งชี้ที่หมายถึงคุณลักษณะที่พึงประสงค์ เพื่อสนับสนุนให้ชุมชนในโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงใช้เป็นเครื่องมือในการสะท้อนและประเมินระดับการพัฒนาชุมชนของตนเอง ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยกระบวนการมีส่วนร่วม แทนการประเมินจากบุคคลภายนอกเพียงอย่างเดียว การพัฒนาชุดตัวบ่งชี้ต้องอดมาจากผลการศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง: บทเรียนจาก 40 หมู่บ้าน โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2551) ซึ่งเป็นชุดตัวบ่งชี้ในระดับผลลัพธ์และผลกระทบ จำนวน 7 หมวด รวมทั้งสิ้น 26 ตัวชี้วัด รวมทั้งการกำหนดค่า�้ำหนักคะแนนของชุดตัวบ่งชี้ตามหลักการพัฒนาของทฤษฎีใหม่ 3 ขั้น คือ ขั้นเริ่มต้น ที่เน้นความพ้อยพอกันของครัวเรือน (30 คะแนน) ขั้นที่สองขั้น ก้าวหน้า เป็นความอยู่ดีกินดีของกลุ่มและสิ่งแวดล้อมชุมชน (40 คะแนน) และขั้นที่สามการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับภายนอก (30 คะแนน) และจัดระดับการพัฒนาของชุมชนตามค่าคะแนน รวมที่ชุมชนประเมินตนเองได้ ออกเป็น 4 ระดับ ประกอบด้วย ระดับ A ตีมาก มีคะแนนรวม 90 คะแนน ระดับดี B1 80 คะแนน ระดับดี B2 70 คะแนน และ ระดับ C ปานกลาง 60 คะแนน ชุดตัวบ่งชี้คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของชุมชนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สอดคล้องกับเป้าหมาย การพัฒนาอย่างยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ (SDGs) สูงสุดในเป้าหมายการจัดความทิวทoyและความ ยากจน การสร้างอาชีพและเศรษฐกิจที่ดี การใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืนและรับผิดชอบ และการลด ความเหลื่อมล้ำ โครงการยังได้ศึกษาประเภทแหล่งทุนจากงบประมาณภาครัฐ เพื่อสนับสนุนชุมชนให้ ยกระดับการพัฒนาจากระดับขั้นก้าวหน้าสู่ระดับเครือข่าย

คำสำคัญ เศรษฐกิจพอเพียง ภูมิคุ้มกันทางสังคม การพัฒนาอย่างยั่งยืน พื้นที่สูง

Abstract

The Study of Stage of Development in the Highland Community aims to justify the set of indicators guided by the sufficiency economy, modified from the 26 indicators developed by the National Economic and Social Development Board (NESDB) in 2017. Then the indicators were further classified in 3 stages as per the New Theory principle comprising of initial stage covering food security of individual and household (30 scores), advance stage that expands to wellbeing of collective groups and environment (40 scores) and networking stage that incorporates collaboration of different groups within community and other entities beyond (30 scores). The total score of 90, 80, 70 and 60 reflects degree of community development ranging from the most developed community A, B1, B2 and C respectively. The study also reveals highest relevance of the indicators with the UN sustainable development goals on poverty and hunger end, decent work, responsible consumption and production and inequalities reduce. Micro finance and fund was also investigated to support the highland community extending partnership with others.

Keywords: sufficiency economy, social immunity, sustainable development, highland